



REPUBLIKA HRVATSKA  
KARLOVAČKA ŽUPANIJA

OPĆINA KAMANJE  
OPĆINSKO VIJEĆE

KLASA: 240-01/22-01/01  
UR.BROJ: 2133-18-01-24-05  
U Kamanju, 26.01.2024. godine

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) i članka, te članka 23. Statuta Općine Kamanje („Glasnik Općine Kamanje“ broj 01/21) Općinsko vijeće Općine Kamanje na svojoj 15. sjednici održanoj dana 26.01.2024.godine, donijelo je

## **SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE KAMANJE ZA RAZDOBLJE 2024. – 2027.g.**

### **OPĆI DIO**

#### **I**

### **RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE KAMANJE**

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/2015.) (u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite uz dobro provedeno rukovođenje, upravljanje i zapovijedanje u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati i veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje Plana civilne zaštite, Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

Općinsko vijeće će svake godine pri donošenju proračuna razmatrati i usvojiti godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima

za trogodišnje razdoblje. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava razmatraju se i usvajaju svake četiri godine. Načelnik početkom svake godine donosi Plan vježbi civilne zaštite

## **1. Definiranje sudionika civilne zaštite na području Općine Kamanje**

**Cilj:** definiranje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima Općina Kamanje (u daljnjem tekstu Općina) raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno jasne koordinacije djelovanja sustava.

### **1.1. Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeći sudionici:**

- Vlada Republike Hrvatske
- središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Državna uprava)
- tijela državne uprave i druga državna tijela
- Oružane snage Republike Hrvatske i policija
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općina organizira poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Općina je dužan jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na svom području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

Općina za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa organizira sudjelovanje volontera radi provođenja određenih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i posebnih propisa

### **1.2. Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite operativne snage civilne zaštite su:**

- a) stožer civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite

### **1.3. Operativne snage civilne zaštite na području Općine su:**

- Stožer civilne zaštite Općine Kamanje
- Vatrogasna zajednica Općine Kamanje
- Hrvatska gorska služba spašavanja - Stanica Karlovac
- Gradsko društvo Crvenog Križa Ozalj

U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća, Općina:

- definira resurse,
- izvršitelje te
- provodi usklađivanje djelovanja svih operativnih snaga.

## 2. Opremanje, osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga civilne zaštite

**Cilj:** povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u katastrofama i velikim nesrećama. Operativne snage civilne zaštite na području Općine čine službe i pravne osoba koje se civilnom zaštitom bave u svojoj redovitoj djelatnosti (uključujući zdravstvene ustanove), prikazane u točki 1.3. ovog dokumenta.

### Stožer civilne zaštite Općine

Općini načelnik je dana 18.06.2021. godine donio Odluku o osnivanju i imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (KLASA: 810-03/21-01/01, URBROJ: 2133/22-01-21-04) i dana 27.02.2023. godine donesene su Izmjene i dopune Odluke o osnivanju i imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (KLASA: 810-03/21-01/01, URBROJ: 2133-18-02-23-08) sukladno članku 21. i 24. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) i članka 5. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika i članova stožera civilne zaštite (Narodne novine, br. 126/19 i 17/20). Članovi Stožera civilne zaštite završili su osposobljavanje za članove stožera civilne zaštite općine Kamanje dana 2014., 2018. i 2022. godine, koje je provela Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja članova Stožera civilne zaštite.

Stožer civilne zaštite Općine Kamanje potrebno je upoznati s novim Zakonom, odnosno sa mjerama, ustrojavanjem, djelovanjem i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom.

Glavna zadaća Stožera CZ je upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

U promatranom periodu Stožer CZ usmjerava svoje aktivnosti na:

- kontinuirani rad svih članova Stožera Civilne zaštite,
- osiguravanje dvosmjerne komunikacije prema tijelu kojeg predstavlja član Stožera CZ i usklađenog djelovanja na zajedničkom cilju svladavanja krize,
- stvaranje stručnih timova u nadležnosti tijela kojeg predstavlja član Stožera CZ i kontinuirana priprema baze podataka raspoloživih resursa,
- pravodobno reagiranje i odlučivanje,
- kontinuirano osposobljavanje i uvježbavanje,
- kontinuirano ažuriranje podataka o članovima.

Članovi Stožera CZ konstantno će se educirati, osposobljavati i uvježbati s ciljem izvršavanja svojih zadaća upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i veće nesreće kako bi se spriječile, ublažile i otklonile posljedice katastrofe i veće nesreće na području Općine. Stožer CZ Općine se u pravilu sastaje najmanje dva puta godišnje i to uoči protupožarne ljetne sezone postupajući po Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH koji program redovito donosi vlada RH za svaku tekuću godinu kao i koncem godine radi razmatranja i analize stanja civilne zaštite te određivanja smjernica i razvoja civilne zaštite i razmatranja mogućnosti nepovoljnih uvjeta u zimskom razdoblju a

uoči donošenja Proračuna Općine. Također, prate uvježbavanje i opremanje operativnih snaga civilne zaštite.

Dana 27.03.2018. godine Općinsko vijeće Općine Kamanje na svojoj 7. sjednici donijelo je Odluku kojom se potvrđuje da nije potrebno provesti izradu Procjene rizika od velikih nesreća na području Općine Kamanje, KLASA: 810-03/17-01/01, UR.BROJ: 2133/22-01-18-08. Temeljem članka 3. stavak 6. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti, prethodno je dana 28.02.2018. godine pribavljena suglasnost od Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Područnog ureda Karlovac.

Slijedom navedenog, Općinski načelnik Općine Kamanje godine donio je dana 15.12.2023. godine, Odluku o povjerenicima civilne zaštite Općine Kamanje i njihovim zamjenicima, KLASA: 240-01/23-01/01, UR. BROJ:2133-18-02-23-05.

### **Vatrogastvo**

Vatrogasna djelatnost obuhvaća sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenju požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanju tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanju i drugih poslova u nesrećama, ekološkim i drugim nesrećama.

Broj, vrsta, opremljenost i veličina vatrogasne postrojbe određena je Planom zaštite od požara na temelju Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija na području Općine koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Kamanje.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite Općine u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu Kamanje, te Planom zaštite od požara, za Općinu Kamanje kojoj su razrađeni resursi, postupanja i obaveze i glede sustava zaštite od požara za područje Općine prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj DVD-a, te njegovo područje djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu zaštite od požara.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara (NN.broj 92/10 i 114/22) u razmatranom razdoblju potrebno je:

- Donijeti godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara,
- Donijeti plan motrilačko dojavne službe za vrijeme povećane požarne opasnosti otvorenog prostora,
- Usklađivati Plan zaštite od požara, najmanje jednom godišnje s novonastalim uvjetima,
- Uskladiti operativni plan gašenja
- Napraviti reviziju održavanja protupožarnih putova na području Općine
- Održavati protupožarne vježbe u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara. ( tijekom cijele godine ).

Za unaprjeđenje vatrogastva u sustav civilne zaštite na području Općine nužno je slijedeće:

- Izvješće o stanju protupožarne zaštite na području Općine, treba ostati sastavni dio Izvješća o stanju civilne zaštite na području Općine
- Kontinuirano sufinancirati sustav, organizaciju i opremanje DVD-a
- Uskladiti nabavku materijalno tehničkih sredstava za vatrogastvo sa materijalno tehničkim ustrojem timova civilne zaštite, što bi doprinijelo racionalnom korištenju financijskih sredstava.

- Sukladno Planu vježbi se uključiti u organizirane pokazne vježbe.

Osim vatrogasnih vježbi praktimirati i specijalističku obuku po i to:

- Obuka za pružanje prve pomoći ( u suradnji sa hitnom pomoći )
- Vježbe na značajnim objektima u Općini Preventivne radnje i obuka vatrogasnih kadrova
- Ažuriranje podataka važnih za vatrogasne intervencije (hidrantska mreža, obrada važnih objekta, vatrogasne vježbe),
- Praćenje rada operativnog centra sa prijedlozima za moguća poboljšanja.
- Održavanje i poboljšanje sustava radio veze
- Poslovi izvješćivanja i arhiviranja
- Analize intervencija sa naglaskom na njihovo poboljšanje
- Praćenje stanja u vatrogastvu u Hrvatskoj i izvan nje
- Provedeno je i pružanje stručne pomoći pri osposobljavanju pučanstva za gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugrožene požarom kao i za provođenje preventivnih mjera, te osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova.
- Obuka i rad sa mladim vatrogascima
- Izvođenje nastave na vježbalištu za plamene udare
- Suradnja sa svim ostalim žurnim službama (crveni križ, policija, DUZS, Civilna zaštita, HGSS...)
- Sudjelovanje na seminarima, savjetovanjima i prezentacijama iz područja vatrogastva
- Kontakt sa sredstvima javnog priopćavanja
- Organizacija posjete vatrogasnim postajama ( vrtić, škola... )

### **Gradsko društvo Crvenog križa**

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Kao jedna od zadaća civilne zaštite i Društva je osposobljavanje članstva i stanovnika za njihovu samozaštitnu funkciju u velikim nesrećama i katastrofama te drugim izvanrednim situacijama, kao i ustrojavanje, obučavanje i opremanje ekipa prve pomoći za izvršenje zadaća u mjerama i aktivnostima civilne zaštite.

U promatranom periodu potrebno je kontinuirano:

- utvrditi postojeću materijalno-tehničku opremljenost udruge,
- prilikom financiranja udruge, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno tehničkih sredstava koja se nalaze u materijalno-tehničkom ustroja tima civilne zaštite.
- financiranje udruga provesti temeljem dostavljenih Izvještaja o radu i Planova i programa rada
- sukladno Planu vježbi ih uključiti u organizirane pokazne vježbe.

### **Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS)**

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, planovima civilne zaštite Općine Kamanje i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

U promatranom periodu potrebno je kontinuirano:

- utvrditi postojeću materijalno-tehničku opremljenost udruga,
- prilikom financiranja udruge, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno tehničkih sredstava koja se nalaze u materijalno-tehničkom ustroju timova civilne zaštite,
- financiranje udruge provesti temeljem dostavljenih Izvještaja o radu, Planova i programa rada,
- sukladno Planu vježbi ih uključiti u organizirane pokazne vježbe

### **3. Izvršavanje zadaća Općine u mjerama zaštite od požara**

**Cilj:** stalno unapređenje protupožarne zaštite.

- Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku donosi Vlada Republike Hrvatske svaku godinu.
- Općina Kamanje vrši razradu mjera zaštite od požara prema zadaćama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela.
- Temeljem članka 5. Zakona o zaštiti od požara (NN. broj 92/10) Općina Kamanje će analizirati sadržaj Plana zaštite od požara Općine i ocijeniti usklađenost Plana s novonastalim uvjetima (urbanističkim i drugim), te prema potrebi pristupiti njegovom ažuriranju i usvajanju.
- Zbog usklađivanja s financijskim mogućnostima Općine, svake godine donosi se Plan motriteljsko-dojavne službe. Općina Kamanje ustrojava motriteljsko-dojavne službe. Plan motriteljsko-dojavne službe po donošenju ugrađuje se u Plan provođenja posebnih mjera i zadataka za zaštitu od požara za ljetnu sezonu, kojega analizira Stožera za civilnu zaštitu Općine Kamanje, također svake godine.

### **4. Izrada i usvajanje Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite**

**Cilj:** utvrđivanje organizacije, aktiviranja i djelovanja sustava civilne zaštite, zadaća i nadležnosti, ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava te mjera i postupaka za provedbu civilne zaštite.

Zakon o sustavu civilne zaštite (NN. br.82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) definirao je obavezu izrade Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite za područja Općine Kamanje.

Čelnik Državne uprave donio je Pravilnik o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općina Kamanje donijela je Procjenu rizika od velikih nesreća.

Procjena ugroženosti i Plan civilne zaštite Općine Kamanje doneseni su na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju ( NN.br. 174/04., 79/07., 38/09. i 127/10.) te ostaju na snazi do donošenja gore navedenih procjena i planova temeljenim na Zakona o sustavu civilne zaštite.

Uvažavajući zakonom utvrđene obveze kao i potrebu da se prije svega vlastitim snagama i sredstvima zaštititi stanovništvo i sva materijalna dobra na svom području Općina će:

- kontinuirano usklađivati Procjenu rizika s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja sustava civilne zaštite, preventivnih mjera i postupaka, zadaća i nadležnosti ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava, te provođenje civilne zaštite do otklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća,
- kontinuirano usklađivati Plan djelovanja civilne zaštite s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja postrojbi civilne zaštite u provođenju mjera civilne zaštite.

## **5. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite**

**Cilj:** informiranje stanovništva s ciljem edukacije o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća

Nesreća bilo kojeg oblika i obima rijetko koga ostavlja ravnodušnim. Ljudi u takvim situacijama različito reaguju, pojedinci su skloni panici, neki traže pomoć, većina ne zna kako pravilno reagirati, što ponekad može imati kobne posljedice.

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete konstantno će se educirati stanovništvo na slijedeći način:

- provođenjem informiranja stanovnika putem sredstava javnog informiranja,
- prezentacije rada redovnih snaga civilne zaštite,
- uvrštavanjem na web stranicu Općine dijelove Plana djelovanja civilne zaštite, korisnih za informiranje stanovnika o načinu ponašanja u kriznim situacijama, kao i sve ostale informacije koje će doprinijeti osjećaju sigurnosti stanovnika u funkcioniranje cjelokupnog sustava civilne zaštite.

U promatranom razdoblju tiskati će se edukativni letci koji će se podijeliti stanovnicima Općine, vezano općenito uz sustav civilne zaštite, a koji će biti specijalizirani za potres kao jedan od potencijalnih ugroza.

## **6. Financiranje sustava civilne zaštite**

**Cilj:** racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Sukladno članku 70. i 72. Zakona o sustavu civilne zaštite potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava civilne zaštite na području Općine.

U Proračun je potrebno ugraditi sredstva za financiranje sustava civilne zaštite imajući u vidu odredbe Zakona o sustavu civilne zaštite i odredbe posebnih propisa.

Ova sredstva će se u Proračunu planirati analitički  
– prema segmentima sustava civilne zaštite.

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Slijedom rečenog potrebno je osigurati financijska sredstva za:

- VZO Kamanje imajući u vidu odredbe Zakona o vatrogastvu,
- postrojbe civilne zaštite (opremanje i osposobljavanje),
- Crveni križ i Hrvatska gorska služba spašavanja.

RB	OPIS POZICIJE U PRORAČUNU	Planirano za 2024. god. (euro)	Planirano za 2025. god (euro)	Planirano za 2026. god. (euro)	Planirano za 2027. god. (euro)
1.	VATROGASTVO opremanje, angažiranje, rad vatrogasne zajednice i DVD-a sa područja Općine Kamanje	17.000,00	17.100,00	18.100,00	-
2.	SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJIMA JE ZAŠTITA I SPAŠAVANJE REDOVITA DJELATNOST ( HGSS, Crveni križ )	1.900,00	1.900,00	1.900,00	-
<b>UKUPNO ZA SUSTAV ZAŠTITE I SPAŠAVANJA</b>		<b>18.900,00</b>	<b>19.000,00</b>	<b>20.000,00</b>	<b>-</b>

Na temelju iznijetog i analizom utvrđenog stanja možemo dati slijedeći

## 7. ZAKLJUČAK

Jedino razvijen i usklađen sustav civilne zaštite u mogućnosti je odgovoriti na raznolike prijetnje i ugroze koje se mogu javiti i ugroziti živote građana te uništiti stečena materijalna prava. Dobra suradnja svih subjekata civilne zaštite doprinosi njegovoj učinkovitosti, ali i racionalnom trošenju financijskih sredstava iz Proračuna.

## II

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Kamanje za period 2024. do 2027. godine stupaju na snagu 01. siječnja 2024. godine.



**PREDSJEDNIK  
OPĆINSKOG VIJEĆA:**  
Ivan Lukunić